

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察之七

□新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保

障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共充电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近年来，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就

业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县城具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”

的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位途家房东。

县域房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关博古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展，集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

(新华社北京8月13日电)

中国乒协：坚决支持依法打击整治体育领域「饭圈」违法犯罪行为

新华社北京8月17日电 近期，公安机关会同相关部门依法打击整治体育领域“饭圈”违法犯罪行为。中国乒乓球协会17日在官网发表声明，对此表示坚决支持，并强烈谴责任何违法犯罪行为。

中国乒协表示，“饭圈”乱象已经严重干扰中国乒乓球队的正常训练和比赛，对运动员、教练员与管理机构的工作、生活、家庭产生了极其负面的影响，更造成了恶劣社会影响。

“针对在网络空间以及其他社会公共场所，任何对中国乒乓球队或其成员进行辱骂、诋毁、诽谤或其他形式的恶意攻击行为，我协会将依法收集证据，并追究相关组织和人员的法律责任。”中国乒协在声明中说。

中国乒协表示，作为一支充满团结精神的队伍，中国乒乓球队衷心感谢社会各界人士的关心与厚爱，并期望与大家携手合作，共同营造清朗网络空间。中国乒乓球协会将继续致力于中国乒乓球事业健康发展，进一步弘扬新时代中华体育精神的新风貌，助力体育强国建设，全力为祖国和人民赢得更大的荣誉。

8月3日晚，巴黎奥运会乒乓球女单决赛后，部分网民发布攻击诋毁言论，其中，某网民8月4日发帖诋毁相关运动员和教练员，造成恶劣社会影响。公安部网安局对此高度重视，迅速开展工作并部署北京公安机关网安部门对其核查调查、依法处置。北京公安机关立即行动，于8月6日将犯罪嫌疑人贺某某(女，29岁)抓获归案，其在网上发泄情绪，发表诋毁相关运动员和教练员的言论供认不讳。

公安机关网安部门高度重视“饭圈”乱象，持续会同有关部门依法严厉打击相关领域违法犯罪行为。巴黎奥运会期间，网安部门密切关注涉巴黎奥运会相关动态，切实加强针对性工作措施。8月15日，公安部公布4起打击整治涉体育领域“饭圈”违法犯罪典型案例。

公安机关网安部门表示，将继续强化工作举措，依法严厉打击涉体育领域“饭圈”违法犯罪行为。同时提醒广大网民，网络不是法外之地，切勿传播谣言信息、攻击诋毁他人，共同维护清朗网络空间。

吉铁铁合金丰镇300万吨铁合金产品系列项目二期20万吨工程项目变更征求意见稿公示

- (一) 建设项目名称及概要
1、项目名称：吉铁铁合金丰镇300万吨铁合金产品系列项目二期20万吨工程项目变更
项目概要：本项目位于乌兰察布丰镇循环经济开发区西区，为变更项目。主要建设硅锰合金生产线，高氮铬铁生产线，氮化特种合金生产线，氮化铬铁生产线各一条。总投资44943.61万元。
- (二) 建设单位名称和联系方式
吉铁铁合金有限责任公司
李总 13630652575
(三) 承担评价工作的环评机构名称和联系方式
内蒙古晓山青环保科技有限公司
小火 15247141774
(四) 环境影响报告书征求意见稿链接和公众意见表的网络链接
链接：https://pan.baidu.com/s/1FMHh1FyKzPCols0xFYrtSg 提取码：g1q6
可至吉铁铁合金有限责任公司查阅纸质报告书。
(五) 征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。
(六) 提交公众意见表的方式和途径：1650609681@qq.com。
(七) 公众提出意见的起止时间：公示之日起5个工作日。

内蒙古京科医药科技有限公司年产500吨三乙基硅烷建设项目环境影响评价征求意见稿公示

- (一) 建设项目名称及概要
项目名称：内蒙古京科医药科技有限公司年产500吨三乙基硅烷建设项目
项目概要：位于乌兰察布察哈尔高新技术开发区内蒙古京科医药科技有限公司现有厂区，总投资3500万元，建设年产500吨三乙基硅烷生产线，其他公辅工程依托厂区现有设施。
(二) 建设单位名称和联系方式
建设单位：内蒙古京科医药科技有限公司现有厂区内
联系人：岳总
联系电话：15547467918
(三) 环评机构名称和联系方式
环境影响评价机构：内蒙古响川工程技术有限公司
联系人：吕工
联系电话：15947115975
(四) 公众提出意见的主要方式
本次公示主要采取公告的形式，公众可以通过电话、电子邮件等方式，发表对该建设项目及环评工作的意见看法。
环境影响报告书征求意见稿及公众意见表链接：
链接：https://pan.baidu.com/s/1QRj84QglMFB3e3-H0OmPU_w 提取码：oaw9
(五) 征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。
(六) 提交公众意见表的方式和途径：731745166@qq.com。
(七) 公示期限
本次公示时间为自公示之日起5个工作日内。涉及征地拆迁、财产、就业等与本项目环境影响评价无关的意见及诉求不属于项目环评参评内容。

7月份全国发生电动自行车火灾1402起

新华社北京8月16日电(记者周圆)记者16日从国家消防救援局获悉，7月份全国发生电动自行车火灾1402起，蓄电池热失控是首要原因。与此同时，居民安全意识正逐步提升。

据全国电动自行车安全隐患全链条整治工作专班公布的数据，从起火原因看，7月份因蓄电池故障引发火灾758起，其中蓄电池热失控占65.6%，车

辆电气线路故障占31%，这两项是引发电动自行车火灾的主要原因。值得注意的是，电动自行车停放未充电时发生火灾639起，占比高达45.6%。

数据显示，7月份，改装电动自行车发生火灾的有116辆，其中更换大容量蓄电池67辆。国家消防救援局有关负责人介绍，改装后的电池和车辆电气线路发生火灾的概率较高，近年来多起较大以上亡人火灾事故是由于改

装车辆起火，教训极为深刻。目前各地正在开展行动，严厉打击违规改装电动自行车和违法生产销售假冒伪劣电动自行车配件行为。

此外，7月份电动自行车在室外停车棚起火205起，建筑物内起火52起，没有发生电动自行车火灾致人死亡事故。数据显示居民在室内停放和充电行为明显减少，反映出持续安全宣传和末端管控取得初步成效，居民消防

安全意识和正确停放充电的自觉性得到加强。

国家消防救援局有关负责人表示，现阶段室外集中充电点和充电桩的数量相对较少，集中充电费用相对较高，全国电动自行车安全隐患全链条整治工作专班正在协调各有关部门加紧研究制定政策，并落实相关举措，争取尽快取得进展，为群众安全停放充电提供便利条件。



四子王供电分公司：热情服务保障企业生产

□图木

如何在高温状态下存储、运输冷冻产品，使其不受条件限制保持最佳状态品质，四子王供电分公司着眼民生用电实际，拓宽服务覆盖面，以热情服务保障冷链物流企业安心生产。

面临夏季高温“烤”验，四子王供电分公司积极对接、统筹协作，从服务源头入手，党员志愿服务队为解决各类用电问题上锚定目标、精准发力。走进四子王旗京东冷链物流工厂冷冻

车间，大型制冷系统3处冷风通风口寒意十足，零下18℃的物流间里，发往全国各地的冷链冷冻产品正在进行最后的分类装车工序。优质充足的电力，支撑着冷链工作的每一道程序，已然成为新鲜食材制冷保鲜的重要保障。

“酷暑时节，电力供应是冷链物流生产作业的保障支撑。我们在加强联络沟通的基础上，以源头制冷、中间保鲜、冷链输送建立服务“纵贯线”，在服务企业中多走走、常钉钉、勤问问，最大程度为企业提供服务。”四子王供电

分公司工作人员在巡检后说。

冷链物流生产作业最需要的就是坚强可靠的电力保障供应。该供电公司党员志愿服务队严把程序，严格标准，从“每周一检”到“一日一检”，从“被动等问”到“主动询问”，服务队员不断刷新沟通联络及现场检查的频率，让物流生产始终保持并处于低温状态，以实际行动当好企业的“电保姆”。

“因为作业性质特殊，一旦电力供应不足，制冷系统就会停止作业，我们

的冷冻生羊肉、鲜奶制品轻则消融，重则甚至会腐败变质，造成经济损失。所以，我特别感谢供电公司的同志们。”京东冷链物流工厂的负责人满是谢意地说。

冷链虽寒，但电力服务热情丝毫不减。在服务企业、保障民生，助力地方经济社会发展的同时，四子王供电分公司紧扣企业发展，紧盯产业需求，以优化营商环境为统领，正源源不断地为辖区企业、居民输送“放心电”“暖心电”。

市消防救援支队：“四个聚焦”护航夜经济

随着夜经济的蓬勃发展和群众夜生活的日益丰富，为确保辖区夜经济繁荣与安全并行，乌兰察布市消防救援支队以“四个聚焦”为抓手，全力解决基层消防安全治理“四个不托底”问题。

聚焦隐患排查，着力解决“硬件不齐”问题。支队对辖区内夜市、商业街等重点区域的消防设施进行全面排查。针对部分场所消防器材缺失、老旧损坏等情况，督促相关行业部门、老

管单位及时补充和更新，确保消防栓、灭火器等设施齐全好用。

聚焦应急处置，着力解决“响应不快”问题。针对夜间火灾隐患，优化各类场所应急处置预案，加强夜间值班值守，确保一旦发生火情，能够迅速响应。组织开展夜间实战演练，提高队伍在夜间的作战能力和协同配合能力。同时，在人员密集的夜经济区域设置临时消防站点，配备必要的消防器材，做到快速处

置初起火灾。

聚焦宣传培训，着力解决“意识不足”问题。组织开展针对夜经济从业者和消费者游客的主题系列消防宣传科普培训活动，通过利用夜间大屏幕播放消防公益广告、发放宣传资料、举办消防知识讲座、现场演示灭火和逃生技巧等措施，提高群众的消防安全意识和自防自救能力。

聚焦责任落实，着力解决“监管不严”问题。明确各夜间经营场所的消

防安全责任人，加强对其培训和监督。建立健全责任追究制度办法，对未履行消防安全职责的单位和个人进行严肃处理，通过定期检查和随机抽查相结合的方式，确保各项消防制度得到有效落实。

