

## 以新质生产力更好赋能高质量发展

### ——当前抓改革促发展观察之一

□新华社记者 张辛欣 申铖

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来，新华社记者调研发现，各地区各部门谋新策、出实招，推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展，不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大，为高质量发展注入推动力、支撑力。

#### 向“新”而进，为中国经济添动力

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂，机械手臂“丝滑”运转，超3000台机器人智能协同，最快30秒下线一辆新能源汽车。

聚集一批整车企业，带动零部件配套企业加速崛起，产业体系的协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说，渝北努力迭代完善先进制造业体系，做强高质量发展的产业支撑。

上半年，我国高技术制造业投资和高技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%，高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%，增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，但锚定高质量发展首要任务不动摇，加快发展新质生产力，中国经济保持基本盘稳定的同时，加快动能转换、结构升级。

布局新赛道，服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼；挖掘新潜能，大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景，消费新模式涌现；新技术继续赋能绿色发展，清洁能源生产较快增长，发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革，要用创新增强经济韧性，进一步掌握战略主动。以新质生产力为重要抓手，中央和国家部门出台一系列重大部署，抓改革、增活力、育新机——

提升国家创新体系整体效能：构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；

激发经营主体创新活力：坚持税制改革与减税降费协同推进，努力让科技

创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持；

营造鼓励创新的环境：大到构建全国统一大市场，小到推进共性技术平台、中试验证平台建设，发展耐心资本，一个政策同向发力、形成合力。

把握新机遇、立足转型升级的关键，各地主动作为——

“数据正常，可以试飞！”6月25日，武汉市南三环线附近的一处无人机测试场，随着指令输入，不同型号的无人机跃上天空。

不久前，武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施，从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态：河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

#### 以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子点光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界（北京）科技有限公司创始人鲍捷告诉记者，基于量子点光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

#### 以“质”求变，科技是根本动力

党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障、政策发力。围绕加快推动科技成果转化向现实生产力转化，改革持续推进：

首台（套）装备集成大量自主创新，不能被市场门槛“卡”住。7月1日起，福建省促进行首台（套）技术装备推广应

用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革发展实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。

位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应，数智化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业：在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与日俱新，壮大新兴产业、布局未来产业：辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新融合的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新质生产力制度供给、建立未来产业投入增长机制、以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

#### 改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

#### 让要素更顺畅流动

近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业

技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同，一系列改革部署，加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创制收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

#### 持续优化营商环境

7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网上线运行，完成对全国现有地（市）以上中小企业服务平台的全部联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

#### 扩大高水平对外开放

不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业，从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球经济版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则，扩大鼓励外商投资产业目录，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是坚定发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一步步脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

（新华社北京8月7日电）

□新华社记者 白佳丽 隋福毅 黄江林

所谓的“宽带工作人员”来家中免费升级网络或维修设备，却让固定电话成为电信网络诈骗的“渠道”，不少老人浑然不觉……

近期，天津等多地破获诈骗团伙以到家中维修宽带网络为由安装“黑盒子”的案件。警方提醒，广大群众要提高警惕，避免被不法分子利用。

#### 家中多了一个闪烁信号的“黑盒子”

天津市公安局北辰分局近期获得线索，辖区内一小区住户的固定电话涉及多起电信网络诈骗案件。联通公司某业务网点负责人也找到公安机关，表示他们工作中同样发现该固定电话存在异常，已办理停机等待核实情况。

办案民警经调查，发现机主是一名年过八旬的老人，家中另雇有一名保姆，二人均不具备作案条件。老人回忆，一周前，有一名自称“宽带工作人员”的男子来电，称要入户升级宽带线路，如不参与调试，家中的固定电话就不能使用了。

随后，假冒的“工作人员”来到老人家中，进行了20分钟左右的调试，并称线路升级需要等待一周，固定电话暂时不能使用，一周后他再来维护。让老人没想到的是，家中的固定电话已变为电信网络诈骗的工具。

记者调查发现，这并非个案。天津市公安局刑侦总队七支队三大队大队长李玉国介绍，近期天津市已有数起案件立案。今年以来，北京、广东、山东等地也发生多起相关案件。

办案民警介绍，这些居民家中的固定电话终端多了一个闪烁着信号的“黑盒子”，这就是运行中的VOIP语音网关，可将境外网络信号转化为本地固话信号。部分被安装“黑盒子”的用户，误认为这就是普通的“机顶盒”。

一些不法分子利用这一特点，给境外诈骗来电披上一层国内号码的“外衣”，以提升诈骗成功率，每小时可拨打数千个电话。同时，通过远程控制异地设备，实现了人机分离，具有较强的隐蔽性和欺骗性。

#### 网络招募“工作人员”，安装对象有针对性

“此类诈骗团伙组织化极强，作案行为隐蔽，且针对特定人群。”天津市公安局刑侦总队四支队三大队副大队长李嘉璐说，“他们的安装目标主要是老年家庭或小旅馆。这些场所的特点是固定电话安装时间较长，且使用频率较低。”

经审讯发现，在天津市北辰区作案的犯罪嫌疑人，通过求职网站找到相关“工作”。嫌疑人交代，不久前，他通过网络应聘了一份“安装设备”的工作，“上级”将假冒宽带公司员工的工牌、要安装的“黑盒子”邮寄给他，线上派发上门安装任务。

经查，嫌疑人安装第一个盒子的报酬是300元，此后每安装一个，报酬就递增100元。“犯罪嫌疑人明知是为诈骗分子服务，但是在高额报酬下，还是选择了违法犯罪。”李玉国说。

目前，该案嫌疑人已被公安机关采取刑事强制措施，经初步核实涉案22起，嫌疑人获利数万元，案件仍在进一步审理当中。

办案民警还发现，此类诈骗团队十分警觉，一般会安排一拨人上门安装，另一拨人上门拆卸，设备回收后重新进行下一轮活动。诈骗团队使用一个电话的时间一般仅有1天到2天，就是因为担心被公安部门或运营商监测到电话的异常行为。

“我们破获的此类电信网络诈骗活动大多受境外势力操控，被捕嫌疑人大都处于诈骗链条下游，并非团伙核心成员，使得电信网络诈骗难以被彻底根除。”天津市公安局北辰分局打击犯罪侦查支队九大队副大队长段政兴说。

李玉国提醒，需要警惕沦为电诈团伙的“工具人”，这可能涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。

#### 提升防范意识

近年来，电信网络诈骗分子为方便作案、转移赃款、逃避打击，需要大量掩盖诈骗行为的“通道”，其中不仅有“黑盒子”，也有个人电话卡、银行卡及相关信息，并衍生出推广引流等涉诈黑灰产，通过多种手段诱骗群众“协助”完成诈骗犯罪。警方提示，应注意识别诈骗手段。

首先，提升防范意识，对“上门人员”要进行充分的身份核实。受访人士认为，此类诈骗行为容易盯上老年人等群体，是因为部分老年人不了解如何判定“上门人员”身份。应继续加强反诈宣传力度，进一步增强群众的防骗意识和识骗能力。李嘉璐介绍，通常电信网络诈骗会包括“人物未知、线上沟通、利诱或威胁”等要素，当遇到这些要素时，必须提高警惕。

其次，强化技术反制，进一步提升潜在受害群众的发现能力。近年来，我国各地不断建立预警劝阻等机制，提升预警信息监测发现能力。针对此类将“黑盒子”安装进百姓家庭的案件，应进一步提升技术防范能力，及时排查固定电话等风险，并对百姓进行有效提醒。

此外，也要强化平台责任，对不法分子通过招聘网站等招募“下家”行为进行严厉打击。

平台应进一步完善招聘信息发布流程，对招聘企业资料的真实性、合法性进行严格审核和动态把关。尤其是对一些资质存疑、薪资过高的公司招聘进行复核，如发现违法违规问题应做好用户风险警示提醒。

「黑盒子」里的秘密：警惕免费的「机顶盒」成诈骗工具

## 清朗净网，如何健全网络生态治理长效机制？

□新华社记者 王思北

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全网络综合治理体系”作出系统部署，其中专门提出“加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系”。

网络空间是亿万民众共同的精神家园，网络空间天朗气清、生态良好是广大网民的共同期待。近年来，我国全面推进网络法治建设，系统施策营造综合治理新生态，持续开展“清朗”系列专项行动，加强未成年人网络保护，深化网络举报和辟谣工作，不断优化社会协同治理的制度机

制，凝聚网络治理强大合力，网络空间生态环境日益清朗。

“我国出台了网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《网络信息内容生态治理规定》等法律法规和管理规定，完成了网络法律体系的基本构建。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉说。

中央网信办有关负责人表示，近年来，针对网络生态顽瘴痼疾，网信部门出重拳、亮利剑，更加注重专项整治的实效性、治理方式的针对性和机制建设的长效性，深入推进网络生态治理。组织开展专项整治回头看工作，探索加强治理效果跟踪评估，以督导问效巩固整治的成果；建立涉企侵权信息处置协同联动机制，维护企业和企业家的合法权益；形成覆盖重

点领域的跨平台预警机制，及时化解网络暴力风险。各项长效机制不断健全，治理效能持续提升。

当前，以互联网为代表的信息技术日新月异，引领了社会生产新变革，创造了人类生活新空间，拓展了国家治理新领域。与此同时，互联网在快速发展的过程中也面临一系列新课题，新技术新应用层出不穷，网络法治建设面临新形势新挑战，网络空间还存在一些侵害人民群众合法权益的问题。

中央网信办有关负责人表示，在持续巩固前期工作成效的基础上，将聚焦群众关切，强化预警预防，注重协同联动，压实平台主体责任，着力破解难点问题，不断健全网络生态治理长效机制，积极营造更加清朗的网络生态。着重加强对未成年人的网络保护，

提供更多有益于未成年人身心健康的网络产品和服务，坚决整治诱导未成年人盲目追星、打赏充值、沉迷网络游戏等现象。

周辉认为，健全网络综合治理体系，还需持续提升网络生态治理法治化水平。

“一方面，健全网络管理法律法规，聚焦人工智能、数字经济、网络数据安全、反对网络暴力等重点领域和技术发展前沿领域，加快立法步伐，适时将管网治网的有效做法、成功经验转化为制度规范，使互联网始终在法治轨道上健康运行。”周辉说，同时，也要提升各主体法治意识，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，提升运用法治思维和法治方式实施网络生态治理的能力。



## 集宁供电分公司：热情高效服务保障居民安全用电

□王露

近日，集宁区富大物业服务有限责任公司郭经理将一面写着“工作快捷高效，服务热情周到”的锦旗送到集宁供电分公司城东营业站，对城东营业站刘文军师傅的工作表示高度赞扬。锦旗不仅是对刘师傅工作的充分肯定，

也是物业管理与供电公司紧密协作、为民服务的最好体现。

随着夏季气温升高，居民用电量急剧攀升。集宁区幸福家园小区在用电负荷高峰时经常出现跳闸情况，影响了居民生活。每当小区线路出现故障时，刘文军师傅总能随叫随到，用最快的速度对该小区进行延伸服务，并

对小区的电力设施进行了全面“诊断”，保障居民正常生活用电。

正值傍晚，刘师傅依然坚守一线，对幸福家园小区配电室进行细致的负荷检测。经检查，引起故障的原因为配电室部分断路器温度过高，三相电流分配不均，原有的配电设施已无法满足高峰时段的电力需求。针对这一

情况，集宁供电分公司为小区制定了详细的整改计划，规划了新的电缆线路布局，并对小区老旧电力设施进行升级换代，有效分散了原本集中在部分区域的电力负荷，提高了整个小区的电力供应能力和稳定性。整改工作完成后，彻底解决了该小区负荷过大而导致停电或电压不稳等问题。

## 商都县六台滩肉牛养殖基地项目环境影响后评价征求意见稿公示

《商都县六台滩肉牛养殖基地项目环境影响后评价报告书》征求意见稿已编制完成，现征求公众意见。

#### 一、环境影响报告书征求意见稿和公众意见表的网络链接

1.征求意见稿全文及调查表网络链接：

链接：<https://pan.baidu.com/s/1rjV2l0saH0idMdyS-YyXA>，提取码：j84a；

#### 二、公众可就近到建设单位或环评单位办公地址查阅纸质报告书

#### 三、征求意见的公众范围

根据《环境影响评价公众参与办法》规定，征求意见的范围为项目周边的居民、企业事业单位及项目周边相关受影响公众。

#### 四、公众提出意见的方式和途径：

公示后10个工作日内可通过传真、电子邮件、信函等方式向建设单位反馈公众意见。

商都县十八镇镇人民政府；武15389710969；274180994@qq.com。