

# 改变中国，影响世界

## ——智库报告解析新时代全面深化改革

□新华社记者 何欣荣 黄玥 韩冰

改革开放，是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

今年7月，举世瞩目的中共二十届三中全会召开，审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

中国如何进一步全面深化改革、推进中国式现代化？又将对世界产生哪些影响？6日，中央党史和文献研究院国家高端智库和新华社国家高端智库以中英文面向全球共同发布联合撰写的智库报告《以全面深化改革推进中国式现代化的重大成就和世界贡献》。报告全文约2.4万字，系统总结了新时代以来中国共产党以全面深化改革推进中国式现代化的重大成就，基本遵循和世界贡献。

正如报告所总结的，以全面深化改革推进中国式现代化，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界。

### 重大成就：以“中国之制”推进“中国之治”

“各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务。”对于新时代全面深化改革成就，决定这样指出。

从深度看，财税体制改革、国企改革、农村改革等关键领域，改革向更深层次推进；从广度看，坚持“顶层设计”与“基层首创”相结合，改革的系统性、整体性、协同性明显提升；从温度看，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医……一桩桩“百姓事”，成为改革的发力点、落脚点。

智库报告指出，全面深化改革形成了重大理论创新成果。在新时代波澜壮阔的改革实践中，中国共产党坚持以思想理论创新引领改革实践创新，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题。

全面深化改革推进了国家治理体系和治理能力现代化。从科技体制改革到财税体制改革，从户籍制度改革到司法体制改革……中共十八大以来，一系列关乎党和国家事业发展全局的重大改革扎实推进，一系列推动发展、保障安全的体制机制不断建立和完善，一整套更加系统完备、科学规范、运行有效的制度体系加快构建，为推进中国式现代化提供了强大动力和制度保障。



### 夏日的收获

8月6日，在浙江省温岭市箬横镇田间，农机手驾驶收割机抢收水稻（无人机照片）。

夏日时节，各地农民抓紧农时，田间地头一片繁忙。

新华社发 徐伟杰 摄

# 工业和信息化部明确四方面举措优化信息通信行业营商环境

新华社北京8月6日电 记者6日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部印发《关于创新信息通信行业管理 优化营商环境的意见》，从持续优化高效开放统一的准入环境、积极营造健康公平有序的竞争环境、进一步打造规范透明可预期的监管环境、着力构建便捷可靠优质的服务环境等四方面提出系列举措，优化行业管理

高质量发展。在持续优化高效开放统一的准入环境方面，意见提出对于涉及多类电信业务的新技术新应用，加强业务指导，优化审批流程，实现“一次性申请、一站式审批”，有序开展电信设备进网许可自检自证试点等。在积极营造健康公平有序的竞争环境方面，意见提出健全市场竞争规则，加强基础电信市场竞争管理，建

立校园电信市场等重点领域公平竞争状况监测、巡查和通报机制等。在进一步打造规范透明可预期的监管环境方面，意见提出创新包容审慎监管方式，构建“以网管网”监管能力，严格规范行政执法等。在着力构建便捷可靠优质的服务环境方面，意见明确畅通群众诉求反映直达通道，针对企业在办事过程中遇到的问题，加强数据分析研究，推动破解

问题关口前移，实现解决一个诉求、优化一类服务。同时，加快推进电信业务线上办、异地办。工业和信息化部有关负责人表示，将指导各地通信管理局完善辖区内优化营商环境工作机制，及时听取社会各界关于优化行业营商环境工作的意见建议，有序开展政策实施效果评估，不断提升行业管理的精准性、科学性、有效性。

□新华社记者 于文静 郁琼源

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“完善城乡融合发展体制机制”作出系统部署，其中专门提到“完善强农惠农富农支持制度”。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，近些年来，我国城乡面貌发生了巨大变化，城乡居民收入比从2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，农村基础设施和公共服务明显改善。但目前城乡差距仍然较大，农业农村现代化仍然是突出短板，必须加快完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化。

围绕完善强农惠农富农支持制度，《决定》对完善乡村振兴投入机制、优化农业补贴政策体系、完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制、加快健全种粮农民收益保障机制、统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等作出具体部署。

今年中央一号文件提出，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。落实防止返贫监测帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，加大对重点地区帮扶支持力度。

今年以来，一系列部署加快落实：全国全面实施三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策；财政部会同农业农村部多次下达农业生产防灾救灾资金，支持做好农业防灾减灾救灾，打牢粮食丰收基础；相关部门深入推进东西部协作，抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提升，抓好教育医疗帮扶，拓展科技金融领域协作……

“要继续坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，加强公共财政强农惠农富农支持制度，鼓励、支持社会资金到农村投资兴业。”叶兴庆说，在加大对乡村振兴普惠性投入支持的同时，要突出农村低收入人口和欠发达地区这个重点，不仅要做到防止规模性返贫，而且要缩小农村内部不同群体和不同地区间的发展差距。

记者从农业农村部了解到，下一步，相关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。同时，将集中力量办好办成一批农民可感可及的实事，聚焦产业就业发力促进农民增收，找准抓手载体务实推进乡村治理，由表及里培育文明乡风，以科学规划引领宜居宜业和美乡村建设。

其中，在聚焦产业就业发力促进农民增收方面，各地将因地制宜做好“土特产”文章，持续壮大乡村富民产业，尤其是着力发展乡村的新产业新业态。“扩大农村内部就业、增加农民收入，新产业新业态的潜力是非常大的。很多企业到农村去我们也是鼓励的，发展农产品加工、发展旅游，但是要联农带农，要带着农民一块致富。”农业农村部有关负责人表示，要不断拓展农村的就业渠道、增收途径，促进农民增收持续稳定增长，推动在实现共同富裕的道路上迈出坚实步伐。

# 乡村全面振兴，如何完善强农惠农富农支持制度？

（新华社北京8月6日电）

# 三部门发布指南：明确行业协会商会收费行为规则

□新华社记者 赵文君

市场监管总局会同中央社会工作部、民政部6日对外发布《行业协会商会收费行为合规指南》。指南聚焦当前经营者反映突出的问题，对行业协会商会收取会费、行政事业性收费、经营服务性收费等重点领域，科学、合理设置收费要求，建立健全行业协会商会收费长效监管机制。

指南明确，行业协会商会应当通过会员大会或者会员代表大会无记名投票的方式，制定或者修改会费标准，并向全体会员公开。分支（代表）机构不得单独制定会费标准。行业协会商会应当合理确定会费标准和档次，同一会费档次不得细分不同收费标准，不得实行浮动会费。

指南规定，行业协会商会不得强制或者变相强制企业或个人入会并收取会费，不得向非会员企业或者个人收取会费；列入行业协会商会会费保障的基本服务项目，不得另行向会员收取费用；不得向同一会员多头重复收取会费；不得采用“收费返成”“抽成”“分成”等方式收取其他组织或个人吸收会费、收取会费。

部分行业协会商会受法律法规授权具有管理公共事务职能，或者承担政府部门委托事项。这些收费事项具有特殊性，容易产生利用行政权力、行政影响力强制收

费、搭车收费等问题。对于这类行政事业性收费，指南作出多方面要求。要求做好收费公示，在住所或者服务场地的醒目位置公示收费项目、收费性质、服务内容、收费标准等信息，避免收费不透明。禁止利用行政资源强制服务并收费，不得通过与行政机关联合发文、利用行政机关委托事项、通过行政机关关规定设置行政审批前置条件等方式，强制企业接受服务并收取费用。

指南将经营服务性收费按照业务类型进行了逐条梳理，比如培训、评比、咨询、考试、展览、刊物等，总计12种情形。一方面，指南明确行业协会商会开展经营服务活动，其身份等同于经营者，应当遵守自愿、有偿、质价相符的原则，收费实行市场调节价管理。另一方面，指南对行业协会商会各类经营服务性收费作出了明确提示，提出了监管要求，如电子政务平台服务、行政审批中介服务、咨询服务、培训服务、继续教育、举办展览、销售报刊、会议论坛、委托合作、制定标准、评价评定、评比达标表彰等。

指南还明确了各部门监管责任，分类梳理了不同违规行为的处理方式，为监管执法提供了清晰的指引。如超标准、超范围收取考试费，只收费不服务、强制收取服务费，由市场监管部门依法依规处理。（新华社北京8月6日电）