

# 烏蘭察布日報



中共烏蘭察布市委機關報  
烏蘭察布市融媒體中心出版  
國內統一連續出版物號：CN 15-0012/  
郵發代號：15-8026

2024年7月23日 星期二  
甲辰年六月十八  
第18581號  
今日8版

為貫徹落實黨的二十大作出的戰略部署，二十屆中央委員會第三次全體會議研究了進一步全面深化改革、推進中國式現代化問題，作出如下決定。

## 一、進一步全面深化改革、推進中國式現代化的重大意義和总体要求

(1) 進一步全面深化改革的重要意義和必要性。改革開放是黨和人民事業大踏步趕上時代的重要法寶。黨的十一屆三中全會劃時代的，開啟了改革開放和社會主義現代化建設新時期。黨的十八屆三中全會也是劃時代的，開啟了新時代全面深化改革、系統整體設計推進改革新征程，開創了我們改革開放全新局面。

以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民，以偉大的歷史主動、巨大的政治勇氣、強烈的責任擔當，突破思想觀念束縛，突破利益固化的藩籬，敢於突進深水區，敢於啃硬骨頭，敢於涉險灘，堅決破除各方面體制機制弊端，實現改革由局部探索、破冰突圍到系統集成、全面深化的轉變，各領域基础性制度框架基本建立，許多領域實現歷史性變革、系統性重塑、整體性重構，總體完成黨的十八屆三中全會確定的改革任務，實現到黨成立一百周年時各方面制度更加成熟更加定型取得明顯成效的目標，為全面建成小康社會、實現黨的第一百個百年奮鬥目標提供有力制度保障，推動我國邁上全面建設社會主義現代化國家新征程。

當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期。中國式現代化是在改革開放中不斷推進的，也將在改革開放中開辟廣闊前景。面對紛繁複雜的國際國內形勢，面對新一輪科技革命和產業變革，面對人民群眾新期待，必須繼續把改革推向前進。這是堅持和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的必然要求，是貫徹新發展理念、更好適應我國社會主要矛盾變化的必然要求，是堅持以人民為中心、讓現代化建設成果更多更公平惠及全體人民的必然要求，是應對重大風險挑戰、推動黨和國家事業行穩致遠的必然要求，是深入推進新時代黨的建設新的偉大工程、建設更加堅強有力的馬克思主義政黨的必然要求。改革開放只有進行時，沒有完成時。全黨必須自覺把改革擺在更加突出位置，緊緊圍繞推進中國式現代化進一步全面深化改革。

(2) 進一步全面深化改革的指導思想。堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入學習貫徹習近平總書記關於全面深化改革的一系列新思想、新觀點、新論斷，完整準確全面貫徹新發展理念，堅持稳中求進工作總基調，堅持解放思想、實事求是、與時俱進、求真務實，進一步解放和發展社會生產力、激發和增強社會活力，統籌國內國際兩個大局，統籌推進“五位一體”總體布局，協調推進“四個全面”戰略布局，以經濟體制改革為牽引，以促進社會公平正義、增進人民福祉為出發點和落腳點，更加注重系統集成，更加注重突出重點，更加注重改革成效，推動生產力和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好相適應，為中國式現代化提供強大動力和制度保障。

(3) 進一步全面深化改革的總目標。繼續完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化。到二〇三五年，全面建成高水平社會主義市場經濟體制，中國特色社會主義制度更加完善，基本實現國家治理體系和治理能力現代化，基本實現社會主義現代化，為到本世紀中葉全面建成社會主義現代化強國奠定堅實基礎。

——聚焦構建高水平社會主義市場經濟體制，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，堅持和發展社會主義基本經濟制度，推進高水平科技自立自強，推進高水平對外開放，建成現代化經濟體系，加快構建新發展格局，推動高質量發展。

——聚焦發展全過程人民民主，堅持黨的領導、人民當家作主、依法治國有機統一，推動人民當家作主制度更加健全、協商民主廣泛多層制度化發展、中國特色社會主義法治體系更加完善，社會主義法治國家建設達到更高水平。

——聚焦建設社會主義文化強國，堅持馬克思主義在意識形態領域指導地位的根本制度，健全文化事業、文化產業發展體制機制，推動文化繁榮，豐富人民精神文化生活，提升國家文化軟實力和中華文化影響力。

——聚焦提高人民生活品質，完善收入分配和就業制度，健全社會保障體系，增強基本公共服務均衡性和可及性，推動人的全面發展、全體人民共同富裕取得更為明顯的實質性進展。

——聚焦建設美麗中國，加快經濟社會發展全面綠色轉型，健全生態環境治理體系，推進生態優先、節約集約、綠色低碳發展，促進人與自然和諧共生。

——聚焦建設更高水平平安中國，健全國家安全體系，強化一體化國家戰略體系，增強維護國家安全能力、創新社會治理體制機制和手段，有效構建新安全格局。

——聚焦提高黨的領導水平和長期執政能力，創新和改進領導方式和執政方式，深化黨的建設制度改革，健全全面從嚴治黨體系。

到二〇二九年中華人民共和國成立八十周年時，完成本決定提出的改革任務。

(4) 進一步全面深化改革的原則。總結和運用改革開放以來特別是新時代全面深化改革的寶貴經驗，貫徹以下原則：堅持黨的全面領導，堅定維護黨中央權威和集中統一領導，發揮黨總攬全局、協調各方的領導核心作用，把黨的領導貫穿改革各方面全過程，確保改革始終沿著正確政治方向前進；堅持以人民為中心，尊重人民主體地位和首創精神，人民有所呼、改革有所應，做到改革為了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；堅持守正創新，堅持中國特色社會主義不動搖，緊跟時代步伐，順應實踐發展，突出問題導向，在新的起點上推進理論創新、實踐創新、制度創新、文化創新以及其他各方面創新；堅持以制度建設為主線，加強頂層設計、總體謀劃，破立並舉、先立後破，築牢根本制度，完善基本制度，創新重要制度；堅持全面依法治國，在法治軌道上深化改革、推進中國式現代化，做到改革和法治相統一，重大改革於法有據、及時改革成果上升為法律制度；堅持系統觀念，處理好經濟和社會、政府和市場、效率和公平、活力和秩序、發展和安全等重大關係，增強改革系統性、整體性、協同性。

## 二、構建高水平社會主義市場經濟體制

高水平社會主義市場經濟體制是中國式現代化的重要保障。必須更好發揮市場機制作用，創造更加公平、更有活力的市場環境，實現資源配置效率最優化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好維護市場秩序、彌補市場失靈，暢通國民經濟循環，激發全社會內生動力和創新活力。

(5) 堅持和落實“兩個毫不動搖”。毫不动摇鞏固和發展公有制經濟，毫不动摇鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護，促進各種所有制經濟優勢互補、共同發展。深化國資國企改革，完善管理監督體制機制，增強各級各級有關部門戰略協同，推進國有企業布局優化和結構調整，推動國有資本和國有企業做強做優做大，增強核心功能，提升核心競爭力。進一步明晰不同類型國有企業功能定位，完善主責主業管理，明確國有資本重點投資領域和方向。推動國有資本向關係國家安全、國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域集中，向關係國計民生的公共服務、應急能力、公益性領域等集中，向前瞻性戰略性新興產業集中。健全國有企業推進原始創新制度安排。深化國有資本投資、運營公司改革。建立國有企業履行戰略使命評價制度，完善國有企業分類考核評價體系，開展國有經濟增值核算。推進能源、鐵路、電信、水利、公用事業等行業自然壟斷環節獨立運營和競爭性環節市場化改革，健全監管體制機制。

堅持致力於為非公有制經濟發展營造良好環境和提供更多機會的方針政策。制定民營經濟促進法。深入破除市場准入壁壘，推進基礎設施競爭性領域向經營主體全開放，完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制。支持有能力的民營企業牽頭承擔國家重大技術攻關任務，向民營企業進一步開放國家重大科研基礎設施。完善民營企業融資支持政策制度，破解融資難、融資貴問題。健全涉企收費長效監管和拖欠企業賬款清償法律法規體系。加快建立民營企業信用狀況綜合評價體系，健全民營中小企業增信制度。支持引導民營企業完善治理結構和管理制度，加強企業合規建設和廉潔風險防控。加強事中事後監管，規範涉民營企業行政檢查。

完善中國特色現代企業制度，弘揚企業家精神，支持和引導各類企業提高資源要素利用效率和經營管理水平、履行社會責任，加快建設更多世界一流企業。

(6) 構建全國統一市場。推動市場基礎制度規則統一、市場監管標準統一、市場設施高標準聯通。加強公平競爭審查剛性約束，強化反壟斷和反不正當競爭，清理和廢除妨礙全國統一市場和公平競爭的各種規定和做法。規範地方招商引資法規制度，嚴禁違法違規給予政策優惠行為。建立健全統一規範、信息共享的招標投標和政府、事業單位、國有企業採購等公共資源交易平臺體系，實現項目全流程公開管理。提升市場綜合監管能力和水平。健全國家標準體系，深化地方標準管理制度改革。（下轉第五版）

同志們：

受中央政治局委託，我就《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》起草的有關情況向全會作說明。

## 一、關於確定全會議題的考慮

圍繞黨的 center 任務謀劃和部署改革，是黨領導改革開放的成功經驗。從實踐經驗和現實需要出發，中央政治局決定黨的二十屆三中全會研究進一步全面深化改革、推進中國式現代化問題，主要有以下幾方面考慮。

第一，這是凝聚人心、匯聚力量，實現新時代新征程黨的 center 任務的迫切需要。實踐充分證明，改革開放和社會主義現代化建設新時期，我國大踏步趕上時代，靠的是改革開放。黨的十八屆三中全會以來，黨和國家事業取得歷史性成就、發生歷史性變革，靠的也是改革開放。新時代新征程上，要開創中國式現代化建設新局面，仍然要靠改革開放。黨的二十大確立了全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的 center 任務，闡述了中國式現代化的中國特色、本質要求、重大原則等，對推進中國式現代化作出戰略部署。要把這些戰略部署落到實處，把中國式現代化藍圖變為現實，根本在於進一步全面深化改革，不斷完善各方面體制機制，為推進中國式現代化提供制度保障。

第二，這是完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的迫切需要。黨的十八屆三中全會以來，我們突出制度建設這條主線，通過全面深化改革完善各方面制度，推動中國特色社會主義制度更加成熟更加定型，國家治理體系和治理能力現代化水平明顯提高，為全面建成小康社會提供了有力制度保障。同時，要清醒看到，完善中國特色社會主義制度是一個動態過程，必然隨著實踐發展而不斷發展，已有制度需要不斷健全，新領域新實踐需要推進制度創新、填補制度空白。面對新的形勢和任務，必須進一步全面深化改革，繼續完善各方面體制機制，固根基、揚優勢、補短板、強弱項，不斷把我國制度優勢更好轉化為國家治理效能。

第三，這是推動高質量發展、更好適應我國社會主義矛盾變化的迫切需要。當前，推動高質量發展面臨的突出問題依然是發展不平衡不充分。比如，市場體系仍不健全，市場發育還不充分，政府和市場的關係尚未完全理顺，創新能力不適應高質量發展要求，產業體系整體大而不強、全而不精，關鍵核心技术受制於人狀況沒有根本改變，農業基礎還不穩固，城鄉區域發展和收入分配差距仍然較大，民生保障、生態環境保護仍存短板，等等。歸結起來，這些問題都是社會主要矛盾變化的反映，是發展中的問題，必須進一步全面深化改革，從體制機制上推動解決。

第四，這是應對重大風險挑戰、推動黨和國家事業行穩致遠的迫切需要。推進中國式現代化是一項全新的事業，前進道路上必然會遇到各種矛盾和風險挑戰。特別是當前世界百年未有之大變局加速演進，局部衝突和動蕩頻發，全球性問題加劇，來自外部的打壓遏制不斷升級，我國發展進程面臨戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，各種“黑天鵝”、“灰犀牛”事件隨時可能發生。有效應對這些風險挑戰，在日趨激烈的國際競爭中贏得戰略主動，需要我們進一步全面深化改革，用完善的制度防範化解風險、有效應對挑戰，在危機中育新機、於變局中開新局。

## 二、關於決定稿起草過程

2023年11月，中央政治局決定，成立黨的二十屆三中全會文件起草組，由我擔任組長，王滄、蔡奇、丁薛祥同志擔任副組長，在中央政治局常委會領導下承擔文件起草工作。12月8日，文件起草組召開第一次全體會議，文件起草工作正式啟動。在7個多月中，文件起草組深入調查研究，廣泛徵求意見，開展專題論證，反復討論修改。

在決定稿起草過程中，我們重點把握以下幾點：一是總結和運用改革開放以來特別是新時代全面深化改革的寶貴經驗，確定正確政治方向，堅持正確政治方向。二是緊緊圍繞推進中國式現代化、落實黨的二十大戰略部署謀劃進一步全面深化改革，堅持問題導向。三是抓住重點，突出體制機制改革，突出戰略性、全局性重大改革，突出經濟體制改革牽引作用，凸顯改革引領作用。四是堅持人民至上，從人民整體利益、根本利益、長遠利益出發謀劃和推進改革。五是強化系統集成，加強對改革整體謀劃、系統布局，使各方面改革相互配合、協同高效。

這次全會文件起草，把發揚民主、集思廣益貫穿全過程。2023年11月27日，黨中央發出通知，就黨的二十屆三中全會會議題徵求各級各部門各方面和一部分群眾意見。大家一致認為，黨中央決定黨的二十屆三中全會研究進一步全面深化改革、推進中國式現代化問題，彰顯了將改革進行到底的堅強決心和強烈使命擔當，是對新時代新征程舉什麼旗、走什麼路的再宣示，對以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業具有重大而深遠的意義。各級各部門各方面就文件主題、框架、重要舉措等提出許多有價值的建議，為決定稿起草提供了重要參考。

2024年5月7日，決定稿下發黨內一定範圍徵求意見，徵求黨內老同志意見，專門聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人、無黨派人士代表意見，听取相關企業和專家學者意見。從反饋情況看，大家一致認為，決定稿緊緊圍繞推進中國式現代化這個主題擘畫進一步全面深化改革戰略舉措，堅持正確政治方向，著力抓住推進中國式現代化需要突破的重大體制機制問題謀劃改革，主題鮮明，重點突出，舉措務實可行，是新時代新征程上推動進一步全面深化改革向廣度和深度進軍的總動員、總部署，充分體現了完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的歷史主動，必將為中國式現代化提供強大動力和制度保障。同時，各方面提出了1911條修改意見和建議。文件起草組認真研究這些意見和建議，能吸收盡量吸收，作出221處修改。

在起草工作過程中，中央政治局常委會召開3次會議、中央政治局召開2次會議進行審議、修改，形成了提請這次全會審議的決定稿。

# 關於《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》的說明

習近平

## 三、關於決定稿基本框架和主要內容

決定稿除引言和結束語外，有15個部分，分三大板塊。第一板塊為第一板塊，是總論，主要闡述進一步全面深化改革、推進中國式現代化的重大意義和总体要求。第二至第十四部分為第二板塊，是分論，主要從經濟、政治、文化、社會、生態文明、國家安全、國防和軍隊等方面部署改革。第十五部分為第三板塊，主要講加強黨對改革的領導，深化黨的建設制度改革、風廉政建設和反腐敗鬥爭。內容條目通篇排序，開列60條。

決定稿鑒定2035年基本實現社會主義現代化目標，重點部署未來五年的重大改革舉措，在內容擺布上有以下幾個特點。

第一，注重發揮經濟體制改革牽引作用。深化經濟體制改革仍是進一步全面深化改革的重點，主要任務是完善有利於推動高質量發展的體制機制，塑造發展新動能新優勢，堅持和落實“兩個毫不動搖”，構建全國統一市場，完善市場經濟基礎制度。

決定稿圍繞處理好政府和市場關係這個核心問題，把構建高水平社會主義市場經濟體制擺在突出位置，對經濟體制改革重點領域和關鍵環節作出部署。著眼增強國有企業核心功能、提升核心競爭力，提出增強各級各級有關部門戰略協同，推進國有經濟布局優化和結構調整，推動國有資本和國有企業做強做優做大；著眼推動非公有制經濟發展，提出制定民營經濟促進法，加強產權司法保護，防止和糾正利用行政、刑事手段干預經濟糾紛。提出加強公平競爭審查剛性約束，清理和廢除妨礙全國統一市場和公平競爭的各種規定和做法，完善要素市場制度和規則，等等。這些舉措將更好激發全社會內生動力和創新活力。

決定稿對健全推動經濟高質量發展體制機制、促進新質生產力發展作出部署。圍繞發展以高科技、高效能、高質量為特征的生產力，提出加強新領域新賽道制度供給，建立未來產業投入增長機制，以國家標準提升引領傳統產業優化升級，促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚。

決定稿對健全宏觀經濟治理體系作出部署。提出完善國家戰略規劃體系和政務統籌協調機制；統籌推進財稅體制改革，增加地方自主財力，拓展地方稅源，合理擴大地方政府專項債券支持範圍，適當加強中央事權、提高中央財政支出比例；完善金融機構定位和治理，健全投資和融資相協調的資本市場功能，完善金融監管體系。

決定稿對完善城鄉融合發展體制機制作出部署。提出健全推進新型城鎮化體制機制；鞏固和完善農村基本經營制度；完善強農惠農富農支持制度；深化土地制度改革。

決定稿對完善高水平對外開放體制機制作出部署。提出穩步擴大制度型開放；深化外貿體制改革；深化外商投資和對外投資管理體制改革；優化區域開放布局；完善推進高質量共建“一帶一路”機制。

第二，注重構建支持全面創新體制機制。決定稿統籌推進教育科技人才體制一體改革，強調深化教育綜合改革、深化科技體制改革，深化人才發展體制機制改革，提升國家創新體系整體效能。

在教育體制改革方面，提出分類推進高校改革，建立科技發展、國家戰略需求牽引的學科設置調整機制和人才培養模式，超常布局急需學科專業；完善高校科技創新機制，提高成果轉化效能。

在科技體制改革方面，提出加強國家戰略科技力量建設，優化國家科研機構、高水平研究型大學、科技領軍企業定位和布局，改進科技計劃管理，強化基礎研究領域、交叉前沿領域、重點領域前瞻性、引領性布局；強化企業科技創新主體地位，建立培育壯大科技領軍企業機制；允許科研類事業單位實行比一般事業單位更靈活的管理制度，探索實行企業化管理；深化職務科技成果賦權改革。

在人才發展體制機制改革方面，提出加大建設國家戰略人才力量，提高各類人才素質；完善青年創新人才發現、選拔、培養機制，更好保障青年科技人員待遇；強化人才激勵機制，堅持向用人主體授權、為人才鬆綁；完善海外引進人才支持保障機制。

第三，注重全面改革。決定稿在統籌推進“五位一體”總體布局、協調推進“四個全面”戰略布局框架下謀劃進一步全面深化改革，統籌部署經濟體制改革和其他各領域改革。

在民主和法治領域改革方面，對健全全國人民民主制度體系、完善中國特色社會主義法治體系分別作出部署。提出加強人民當家作主制度建設；健全協商民主機制；健全基層民主制度；完善黨委統戰工作格局。提出加強重點領域、新興領域、涉外領域立法；健全監察機關、公安機關、檢察機關、審判機關、司法行政機關各司其職，監察權、偵查權、檢察權、審判權、執行權相互配合、相互制約的體制機制；完善推進法治社會建設機制。

在文化體制改革方面，著眼於推進物質文明和精神文明相協調的現代化，提出推動理想信念教育常態化制度化，改進新聞文藝培育、文明實踐、文明創建工作机制；優化文化服務和文化產品供給機制，建立高質量文化資源直達基層機制；健全網絡綜合治理體系；推進國際傳播格局重構，構建更有成效的國際傳播體系。

在健全保障和改善民生制度體系方面，提出完善收入分配制度，規範收入分配秩序；優化創業促進就業政策環境，支持和規範發展新就業形態；健全靈活就業人員、農民工、新就業形態人員社會保險制度，全面取消在就業地參保戶籍限制；提出加快構建房地產發展新模式，充分賦予各級地方政府房地產市場調控自主權；提出深化醫藥衛生體制改革，實施健康優先發展戰略；提出健全人口發展支持和服務體系，完善生育支持政策體系和激勵機制，完善發展養老事業和養老產業政策機制，按照自願、彈性原則穩妥有序推進新式延遲法定退休年齡改革。

在生態文明體制改革方面，提出完善生態文明基礎體制，健全生態環境治理體系，健全綠色低碳發展機制；提出實施分區、差異化、精準管控的生態環境管理制度，健全橫向生態保護補償機制，實施支持綠色低碳發展的財稅、金融、投資、價格政策和標準體系，加快規劃建設新型能源體系。

第四，注重統籌發展和安全。國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。（下轉第六版）

# 中共中央關於進一步全面深化改革 推進中國式現代化的決定

（二〇二四年七月十八日中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議通過）