

这部法规事关非银行支付，一起来看关键内容

□新华社记者 吴雨

17日,《非银行支付机构监督管理条例》正式公布,并将自2024年5月1日起施行。这部行政法规,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管,一起来看其中的关键内容——

关键点一:中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动支付居世界领先水平,有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到,截至2023年9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成,服务超10亿个人和数千万商户。

但同时,一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息,个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出,要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示,将监管

实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

关键点二:将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济规范健康发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封倩认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付机构以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加

强用户信息保护,要求支付机构对所提供的服务明码标价,合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

关键点三:重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务变化,出现了扫码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准入条件和管理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大类基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务,适应技术和业务创新需要,可有效防止监管套利和

监管空白。

记者从中国人民银行了解到,中国人民银行近期将研究制定实施细则,做好新业务类型与原有分类方式的衔接,推动业务平稳过渡。

关键点四:持续维护公平竞争秩序 条例还明确了监管职责和法律责任,其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为美团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。”贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邵军表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

(新华社北京12月17日电)

多措并举保障儿童就医需求

国家卫健委新闻发布会回应冬季呼吸道疾病防治关切

□新华社记者 顾天成 李恒

近期,全国多地出现降雪天气,儿童呼吸道疾病处于高发季节。全国妇幼保健系统儿科医疗资源总体情况如何?患儿居家护理需要注意哪些事项?国家卫生健康委17日召开新闻发布会,回应冬季呼吸道疾病防治关切。

各级妇幼保健机构扩能增效 保障儿童就医需求

妇幼保健机构在保障儿童健康方面发挥着重要作用。国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏表示,目前,全国三级妇幼保健院中98%设置了儿科,二级妇幼保健院中91%设置了儿科,各级妇幼保健院儿科实有床位6.78万张。

据介绍,随着儿童呼吸道疾病进入高发期,国家卫生健康委印发相关文件,统筹推进和推进各级妇幼保健机构扩能增效,从以下三方面全力保障儿童就医需求。

——扩充儿科服务资源。指导妇幼保健机构加强人员调配,儿科医生全员上岗接诊,从儿童保健科、内科等相关科室抽调具备资质的人员,充实儿科门诊力量。强调门诊“应开尽开”,在就诊高峰期通过延长工作时间、增加号源、加开诊室和诊疗区域、开设夜间门诊和周末门诊等举措,最大限度满足儿童就医需求。

——优化空间布局和就诊流程。指导各级妇幼保健机构优化门诊布局,实现儿童呼吸道疾病的诊治与儿童保健服务分区。将儿童的门诊急、采血等区域相对集中设置,减少患儿和家长在院内的交叉流动,减少交叉感染。

——推进“互联网+”服务。指导各级妇幼保健机构推进互联网医院建设,通过网上门诊复诊、在线开具处方、线下物流配送药品到家等方式,减轻线下就诊压力。推进儿童智慧医疗服务,采取分时段预约、在线查询检验结果等方式,引导错峰就诊。

儿童居家护理需注意这些事项

针对家长们普遍关注的患儿居家护理问题,广东省广州市妇幼保健院呼吸科主任卢根表示,对患病儿童来说,应根据病情变化选择居家休息或及时就医,不要带病入园或上课。家长要避免在没有医生指导下,自行给孩子服用抗菌药物。

专家建议,在居家护理时,若儿童发热,要适当少吃海鲜、鸡蛋等易引起过敏的蛋白质,多吃西红柿、苹果、柑橘等富含维生素丰富的蔬菜水果,避免食用煎炸烤及辛辣刺激性食物,多喝水、充足睡眠。同时,要教会孩子养成良好卫生习惯,多子女家庭尽量做好患儿与其他孩子的隔离,以免相互交叉感染。当患儿出现剧烈咳嗽、呼吸急促、持续高热不退等情况,要及时就医。

广西壮族自治区柳州市妇幼保健院中医科主任郭钦源表示,利用中医药方法防治儿童呼吸道疾病,日常可用山药、莲子、百合、银耳等熬成药膳粥服用,改善儿童睡眠和食欲。在疾病恢复期,若咳嗽痰多,可用陈皮、罗汉果煮水后服用,化痰止咳。

新冠病毒感染当前处于低流行水平

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞表示,当前我国新冠病毒感染处于低流行水平,且新冠病毒BA.2.86变异株及其亚分支占比较低,目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。迄今为止,我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

据介绍,近期受到关注的JN.1变异株,是BA.2.86变异株的一个亚分支。世界卫生组织评价BA.2.86变异株临床重症感染风险为低等,总体评价公共卫生风险较低。

正确佩戴口罩是预防呼吸道疾病传播的重要手段。常昭瑞表示,为保暖佩戴的棉质口罩并不能有效阻挡呼吸道飞沫和气溶胶传播病原体,建议公众结合自身健康状况,所处环境的感染风险科学选择口罩。

专家提醒,为保暖或预防感染而同时佩戴多个口罩是不可取的。正确佩戴口罩应注意以下六点:专人专用,不交叉使用;一次性使用医用口罩,建议单个累计使用时间不超过8个小时;前往医院就诊、陪诊时,近距离接触有呼吸道症状人员后,应及时更换口罩;口罩被体液污染后,要立即更换;口罩脏污、变形、损坏、有异味时,需及时更换;超出使用期限的口罩、不符合我国现行国家或行业技术标准的口罩,要及时更换。

(新华社北京12月17日电)

集宁区:拧紧城市“水龙头”做好节水“大文章”

(上接第一版)

建设节水型社会,事关长远发展、民生福祉。“近年来,企业深入贯彻习近平生态文明思想,不断提升水资源利用水平,增强全社会节水意识,持续推进工业企业节水技术改造,促进节水技术进步,为集宁区经济社会发展提供了重要的水资源支撑与保障。”乌兰察布市融泽水务有限责任公司党委书记、董事长许岱衡说。

记者手记:节约用水、保护水资源,是生态文明建设和经济社会可持续发展的必然要求,需要全社会每一个人共同努力。作为市民,我们要增强节水意识,努力学习节水知识,树立科学节水观念;我们要养成节水习惯,在日常生活中注重重复利用水资源,用洗菜的水浇花、洗衣服的水拖地,做到一水多用;我们要尽量缩短用水时间,随手关闭水龙头,做到人走水停。节约用水,人人有责。让我们每个人都从身边做起,从点滴做起,拧紧水袋子、拧紧水龙头,让节水成为发自内心的自觉,做一个“斤斤计较”的节水能手。

(上接第一版)推动乌兰牧骑开展下乡文化演出100余场次,让群众真正享受到了“文化惠民”带来的红利。深入开展“感恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动,教育引导各族群众发自内心的好,更加由衷地感恩听党话跟党走。

——坚持生态振兴,推动美丽乡村建设

推动农业农村绿色发展,着力打造山清水秀的田园风光。学习借鉴“千万工程”经验做法,深入开展人居环境整治“双月”行动,为各村配置机械、设备,累计清理农村生活垃圾、农牧业生产废弃物等5714处。建立长效机制,推行城乡人居环境卫生外包管理,确保持续发力、久久为功。加大农村面源污染治理力度,创新推出回收废旧地膜保证金制度,地膜回收率达85.04%。推进农村“厕所革命”,投资164万元实施旱厕729座,投资240万元建设垃圾中转站3处,实施小型污水处理项目1个。



近日,集宁区泉山街道和社区联合内蒙古自治区药品监督管理局第四检查分局开展“全国安全用药月”活动。活动现场,工作人员通过PPT演示、播放宣传视频、发放安全用药手册等形式,向辖区居民讲解药品基础知识、用药安全注意事项、如何区分使用药品和保健食品等内容。同时,针对群众“怎样预防药品不良反应”“高血压如何安全用药”等问题给予耐心解答。



开启新征程 创造新伟业

奋进中的乌兰察布电力

乌兰察布供电公司:寒潮来袭 “优电”护航

□高雅文

松雪飘寒,岭云吹冻。12月13日至16日,乌兰察布地区迎来本年度第一次寒潮天气,全市大范围降温降雪。寒冷天气对电网安全稳定运行提出严峻考验,面对不断攀升的用电负荷,乌兰察布供电公司尽显责任担当,各部门协同联动、多措并举,以“乌优供电 无忧用电”的服务态度,将电流化为暖流送进千家万户,打响一场有温度的迎峰度冬、对抗寒潮电力保卫战。

踏雪而行 数字化系统来助力

12月14日9时,乌兰察布气象台连发三预警,24小时内最低气温急转直下,将低至零下26摄氏度。五万平方米的乌兰察布大地被冰雪覆盖。在兴和县城郊的220千伏团结变电站

主变压器套管瓷瓶上,除雪工器具正沙沙作响,毛刷经过的地方积雪被清除干净,在空中散成雪雾。两名运行人员戴着绝缘手套、抬头互相配合控制着除雪工器具的方向。“十多年除雪得用拉闸杆绑着扫帚一点一点把设备上的雪扫掉,现在有了除雪工器具,干活方便多了。”在变电运行岗位工作了第37个年头的张红霞说。

站在构建新型电力系统的新起点上,小到除雪工器具,大到电网调度系统,都向智能化、数字化、集约化迈进。现在应对寒潮来袭等突发情况,该公司不仅提前制定相应的保电应急预案,还运用D5000智能电网调度控制系统实时监控电网运行状态,密切跟踪电力负荷变化趋势,及时优化调整电网运行方式。利用红外线测温仪、输电线路在线监测系统开展变电站、输电线路雪天特巡及测温除

冰融冰工作。目前,该公司D5000数字化新系统已经覆盖11个旗县市区范围内的103座110千伏及以上变电站,实现动态分区调压和负荷预测,测算更精准、数字化格局前景更广阔,电网安全运行更可靠。

闻雪而动 重点用户用电无忧

寒潮来袭,风急雪骤。保证供水、供暖、供气以及医院、学校、交通枢纽等城市“生命线”和“煤改电”用户的电力线路设备稳定运行是重中之重。12月14日17时,正值交通晚高峰时段,在集宁区城市交通指挥中心,调控大屏上实时动态显示着全区各街道道路交通状况和通行能力,工作人员正在加紧监控上报,保证路面交通顺畅。由于路面积雪,发生车辆交通事故的报警电话不时响起。在

城市交通指挥中心的配电室里,乌兰察布供电公司的工作人员正在对设备进行此次大雪来临的第二次用电检查。“输、变电的工作人员保证了雪天变电线路设备的安全,我们也要为市政等重要用户的用电装置把好关。”察哈尔供电分局外勤工作人员紧张而认真地检查设备。

据了解,此次寒潮来临前,该供电公司主动加强与市政单位、大数据、新能源企业等重要客户的沟通联系,提前进行预警信息告知,指导客户做好自备发电机等应急准备工作,并派专人对重点单位、重要客户配电箱、自备应急电源、电力线路设备等进行全方位用电检查,保证用电无忧。

截至目前,该供电公司累计出动256人次,完成了28个变电站、23条输电线路的特巡工作,消除各类缺陷隐患53处。

关于国道335线科布尔至乌兰花段公路施工期间车辆绕行的公告

依据内蒙古发展和改革委员会关于《国道335线科布尔至乌兰花段公路工程可行性研究报告的批复》(内发改基础字[2020]289号),国道335线科布尔至乌兰花段公路改扩建工程即将全面展开。为保证施工质量与行车安全,根据乌兰察布市交警支队《关于G335线科布尔至乌兰花段一级公路施工期间交通管理问题的回复》,国道335线科布尔至乌兰花段公路建设期间需要3轴及以上货车绕行施工段落,公告如下:

一、国道335线科布尔至乌兰花段公路施工期间禁止3轴及以上货车通行,擅自通行者自行承担由此带来的工程损失及后果。
(二)3轴及以上货车绕行方案:
1、中旗到四子王旗绕行卓资县、呼市、武川县走向:
1、中旗到四子王旗:察右中旗沿S209线到卓资县右转弯接G110线,在呼和浩特至卓资县公里处右转弯接G209线途经武川县去往四子王旗。
2、四子王旗到中旗:由四子王旗

沿G209线途经武川县到呼和浩特市零公里处左转弯上G110线,在卓资县左转弯接S209线去往察右中旗。
(二)中旗到四子王旗绕行乌兰哈达苏木、土牧尔台镇走向:
1、中旗到四子王旗:在察右中旗沿S105线接X570线,途经铁沙盖镇、乌素图镇到乌兰哈达苏木,左转弯接G209到土牧尔台镇,左转弯接S314去往四子王旗。
2、四子王旗到中旗:由四子王旗沿S314线至土牧尔台镇右转弯接G208

线,至乌兰哈达苏木右转弯接X570线,途经乌素图镇、铁沙盖镇至察右中旗。
三、绕行时间:2024年1月1日至2024年12月31日(如该时间段内工程未完工,则绕行时间顺延至该工程完工之日)。
在此对施工期间给沿线群众和车辆出行带来的不便,深表歉意,敬请谅解与支持。
国道335线科布尔至乌兰花段公路建设管理办公室
2023年12月18日