

# 让城市成为百姓宜业宜居乐园

## ——人民城市建设的三个故事

□新华社记者

城，所以盛民也；民，乃城之本也。

习近平总书记多次强调，要坚持人民城市人民建、人民城市为人民。在这一重要理念指引下，上海，一江一河贯通开放；福州，“闽都韵”与“国际范”交相辉映；雄安，从无到有绘就未来城“实景图”。一幅幅生动隽永的实践图景，正勾勒出新时代宜业宜居的“人民之城”。

### 社区里有意“大文章”

**【总书记的嘱托】**2019年11月，习近平总书记在上海市杨浦区考察时强调，无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求。

**【实践故事】**“不到一百元，我和几个老哥就能吃顿好的，还能聊一下午。”深秋中午，走进位于上海杨浦区228街坊的社区食堂——熊猫饭堂，老人们饭后惬意地聊着家常。

三黄鸡18元、本帮熏鱼16元……用老年卡按时间段可以再打8.8折或7.8折；每吃一顿饭，政府还给老年卡补贴一元钱。食堂环境整洁明亮，社区还有健身培训场地。

曾几何时，这里还是拥挤吵闹、一到用电高峰就跳闸的“老破小”社区。20世纪50年代，为了解决产业工人的住房问题，上海建设了9个基地、17个新村的集中居住区，228街坊是其中之一。随着岁月更迭，动迁更新提上议事日程。

“怎么动迁？动迁后的228街坊更新成什么样？我们把决定权交给居民。”杨浦区区长白新村街道党委书记孙辉说。

2016年起，当地街道等组织了问卷调查、专题座谈会，以收集社区居民更新建议。很多老街坊提出希望保留228街坊原始风貌，“社区食堂”“社区服务”“记忆展陈”“健身培训”等百姓高频需求，成为228街坊引入更新业态的“指南针”。

“考虑到用地成本较高，我们不得不‘精打细算’。”上海创寓科技发展有限公司总经理陈军说，建设社区食堂是老百姓呼声最高的事，最终将最好

的位置留出来，办了“熊猫饭堂”。

如今的228街坊“修旧如旧”，成为上海唯一完整的“两万户”街坊风貌保护区。有“工人文化”展陈，留住工人新村记忆，有裁缝店、修鞋店、修表店等便民服务业态，还设立了党群服务站点和市民健身中心……

“这里真是大变样，越来越好！未来怎么变，我们全程都有发言权。”228街坊动迁居民池梅芳说。

“杨浦滨江的10个人民建议征集点，既可以是健身补给站，也可以是公园休憩点、公共图书馆……居民们对于城市发展有哪些建议，都可以在这里直接提交。”杨浦区委书记薛侃说。

线上线下的人民建议征集点开在“指尖上”“家门口”，上海25个基层立法联系点全城覆盖……声音在一线倾听，建议在一线协商，成果在一线落地，更多群众的“金点子”变成各地城市发展的“金果子”。

### 老街坊焕发新活力

**【总书记的嘱托】**2021年3月，习近平总书记在福建省福州市考察时表示，保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。

**【实践故事】**被誉为“中国明清建筑博物馆”的福州三坊七巷历史文化街区暑期游人如织。都市中心，200余座古建筑群保留着延续千年的中国里坊制度格局，一条南后街从中轴线穿过。

进入街区内，“中华老字号”同利肉燕店里食客满座，等待品尝地道“福州味”的人们排起长队。同利肉燕第四代传承人陈君凡忙活着招呼客人，不亦乐乎。

1954年出生的陈君凡是土生土长的三坊七巷居民。“打从我记事起，坊巷里都是朱漆高门、深宅大院，南后街是为坊巷提供生活用品的商业街，我曾祖父的店就在这条街上。”陈君凡说，这片坊巷寄托着他浓浓的乡愁。

上世纪末，随着居住人口的发展，很多院子变成大杂院，白墙黛瓦的明清古厝一度在违章搭建中黯淡无光。在城市开发建设的热潮下，历史遗产被写大大的“拆”字。

紧要关头，一场文物工作现场办公会在林觉民故居召开。时任福州市委书记的习近平在会上铿锵发声：“要在我们的手里，把全市的文物保护、修复、利用搞好，不仅不能让它们受到破坏，而且还要让它更加增辉添彩，传给后代。”

30多年过去，规模壮观的古建筑群经过匠心修缮，让三坊七巷活态遗产焕发出生机。

南后街修复后，陈君凡回到了坊巷，成为第一批入驻的非遗老字号当家人。“随着慕名而来的游客越来越多，老字号得以存活并传给下一代。”陈君凡说。

如今三坊七巷的业态不断丰富，文化类业态比例超过60%，开放公益博物馆30多个。福建省文物局局长傅荣生说，目前沈葆桢故居等一批古厝修缮工程正在进行，“要让大众看到老福州城的样子，让公共遗产更好地造福于民”。

前不久，在一座由古厝改造的书吧“无用空间”里，一场关于“三坊七巷修复与再生”的新书发布会吸引了100多位读者参与。“这里是城市历史文脉的中心，三坊七巷也成为文史爱好者的‘天堂’。”无用空间的主理人方碧峰说，自成立以来已举办了近300场公益活动。

如今，三坊七巷游客年接待量超过1000万人次。在三坊七巷修复活化基础上，福州着力打造梁厝、南公河口等17个特色历史文化街区，保护和整治261条传统老街。

古街区里文博展览应接不暇，“老字号”重装亮相，传统艺术轮番登台……城市历史文化遗产正不断被“找出来、保下来、用起来”，大大提升了城市文化品质，为人民创造更加宜乐宜居的幸福之城。

### 精细“绣”出未来城

**【总书记的嘱托】**2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时强调，要同步推进城市治理现代化，从一开始就下好“绣花”功夫，积极推进基本公共服务均等化，构筑新时代宜业宜居的“人民之城”。

**【实践故事】**幼儿园的小朋友头戴小黄帽，手持园所旗帜，排成一队，兴高采烈地走在回家路上……这

是雄安新区西青南幼儿园今年9月在雄安新区首发的“步行巴士”，即为儿童特别设置步行上下学安全路线。目前，路上有教师、家长志愿者陪同，每个路口还配有执法队队员、民警，全面保障孩子们的安全。

“在路线设计上我们充分吸收家长们的意见建议，联合社区、执法队、志愿者多次召开研讨会，并提前多次踩点，摸清道路状况等，确保孩子们的安全。”青禾幼儿园园长杨晓楠说，实践证明“步行巴士”可以减轻家长接送孩子的负担，缓解学校门口聚集拥堵等情况。

如今，雄安新区十余万回迁群众住进安置房，从村民变成市民，开始了新生活，提供更好的教育、就业等公共服务是写好民生答卷的关键。

家住容东片区南文营社区弘文花园的钟爱敏今年54岁，白天把孙子送到幼儿园后没事干就想找工作，恰好在短视频平台发现附近社区有一家零工驿站，于是试着去做了登记。没想到当天晚上，她就收到了南文营社区养老服务驿站招聘保洁员的信息，后来通过面试成功上岗。

“走上班几分钟，工资按月发。最重要的是，我喜欢这里的氛围，周边的老人都来这里活动、打球、下象棋、练书法，又温馨又热闹。”钟爱敏说。

为保障回迁居民就业，雄安新区容东片区开展大走访等专项活动，详细了解每户居民就业状况、就业意向、培训需求等，详细记录“民情台账”，并建立“1+N”就业服务体系，设立容东就业服务中心、零工驿站，搭建供需对接平台，充分挖掘岗位，帮助居民家门口就业。

抓住重点精准发力，美好生活才更加“可见可感”。围绕让群众住得稳、过得好，有奔头，雄安新区规划了多层次的生活圈：“15分钟”社区中心，配置公交站、中学、社区服务中心、健身区及养老区等；“10分钟”邻里中心，配置小学、社区卫生站等；“5分钟”街坊中心，配置婴幼儿服务设施、幼儿园、居委会、社区服务站及老人服务中心等。聚焦人民需求，下足“绣花”功夫织就的“未来之城”正在成为现实。

**【新华社北京10月30日电 记者王永前 周琳 张涛 刘桃熊 邓倩倩】**

□新华社记者

总投资837亿元的华锦阿美精细化工项目火热施工、华晨宝马总投资100亿元的第六代动力电池项目全面动工、总投资超过350亿元的奥迪一汽新能源项目正在建设……今年以来，一批外资大项目在东北落地生根。

无论是全新布局，还是增资扩产，东北持续释放的投资吸引力，既反映出老工业基地高水平对外开放呈现出现积极变化，更彰显外资对中国市场的信心。

### 外资大项目量质齐升

前不久，创新纯电动宝马iX1车型在沈阳铁西工厂下线。此前，华晨宝马宣布2026年起在沈阳投产纯电动新世代车型，与之配套的总投资100亿元的宝马第六代动力电池项目全面动工。“我们致力将沈阳打造成新能源汽车产业中心，实现电芯、电池、电力驱动系统和电动车的全产业链生产。”华晨宝马汽车有限公司总裁兼首席执行官戴鹤轩说。

沙特阿美、宝马、奥迪……近年来，一些跨国巨头持续“重仓”东北，从规模到结构看，东北正成为其全球布局中的产业高地。

规模体量大——全球石油巨头沙特阿美公司与中国企业共同投资837亿元的华锦阿美精细化工项目正在辽宁盘锦火热建设。自今年3月开工以来，该项目已完成工程总进度的23%以上，建成后将成为一座世界级石化和精细化工基地。

今年6月，辽宁大连举行对外开放暨招商引资大会，24个外资项目现场签约，总投资约270亿元人民币。数据显示，今年上半年辽宁实际利用外资超过2019年同期水平，吉林、黑龙江实际利用外资同比分别增长23.83%和85.2%。

技术含量高——沈阳铁西，德国贺利氏特种光源项目建设工地，几座厂房初现雏形。这个项目今年7月开工，按进度，有望明年4月投产。

“我们的高技术产品可应用于环境、电子、汽车、新能源以及半导体等领域，提供从红外到紫外的光子级解决方案。”项目负责人王青田说。

从新能源汽车到高端装备制造，从新材料到生物制药……高新技术项目正在东北聚集。

结构优、动能足——在吉林长春汽车经济技术开发区，奥迪一汽新能源汽车项目正在进行机电设备安装。这是奥迪品牌在中国的首个纯电动车型生产基地，将成为其全球范围内最先进的工厂。明年年底开始陆续投产三款纯电动车型，规划年产能超过15万辆。

在沈阳铁西的中德(沈阳)高端装备制造产业园内，今年在建的30多个外资项目，个个成色十足：新加坡和英国合资的汉科半导体材料产业基地项目，将生产芯片材料及集成电路元件；日本安川电机正在建设新型电机生产线……园区管委会副主任张少红说，这些新兴产业的人驻，将改变铁西区的传统制造业结构，聚集高质量发展的新动能。

### 收获市场，同频共振

在纬湃汽车电子(长春)有限公司，生产车间里自动送料机器人来回穿梭，工业机器人精准加工。作为德国纬湃科技在中国的重要生产基地，这家公司3年来已在吉林省投资超过5亿元。

是什么让外资与东北同频共振，用真金白银投下“信任票”？

中国市场潜力无限——

“在新能源汽车上，中国已经走在了世界前列，这也是为什么我们不断地在中国，尤其在长春扩大投资。”纬湃汽车电子(长春)有限公司总经理江怀生说。

在中德(沈阳)高端装备制造产业园，西班牙海斯坦普汽车组件二期项目即将收尾。海斯坦普汽车组件(沈阳)有限公司落户沈阳11年。“公司最近接到未来3年的订单已远超现有产能，为此我们计划投资超过4亿元分期扩产。”公司负责人说。

中国德国商会东北地区经理王臻表示，中国有着全球最大的市场，而德国有着深厚的高技术工业基础，双方合作共赢有着巨大空间。她还透露，商会了解到，不少在华德企有追加投资的准备。

工业基础实力雄厚——

作为中国老工业基地的东北，不仅积累了较为完整的产业链、供应链体系，也培养了大量高素质的产业工人，对高水平外资项目“引得到”“接得住”。

德国宝马集团大中华区总裁兼首席执行官高乐说，现在全球每三辆宝马汽车就有一辆产自沈阳，公司看重沈阳的汽车产业和人才基础，因此持续加大在新能源汽车方面的布局。

第二产业成为外资加码东北的重点。辽宁省商务厅数据显示，今年1到5月，辽宁省第二产业实际利用外资19.5亿美元，占全省总额的87.2%，其中制造业达到17.6亿美元。

营商环境持续优化——

“黑龙江投资环境不断优化，各项惠企政策到位，政府不断加大对农业和乡村振兴的投入力度，为公司发展提供了广阔市场。”凯斯纽荷兰工业集团中国区总裁卢卡·马纳蒂说。

作为世界一流农业和工程机械装备制造、服务公司，凯斯纽荷兰工业集团近3年在黑龙江省新增投资9000万美元。

营商环境曾是东北的短板，但随着新一轮东北振兴战略的推进，投资东北明显升温。2020年9月，奥迪公司新项目团队首次来长春调研，一下子提了1200多个问题。当地政府仅用5天时间，就全部予以回答，消除了奥迪方面的疑虑。

奥迪一汽新能源汽车有限公司首席执行官施睿哲说，长春如今拥有完备的基础设施和一流的营商环境，将在中国汽车生产中扮演更加重要的角色。

### 在共谋振兴中合作共赢

围绕正在建设的华锦阿美精细化工项目，今年，辽宁盘锦辽滨经开区已有13个精细化工及原料工程新项目开工建设。

“我们更加关注大项目带来的支撑作用，推进我们从传统型化工园区，向精细化工新材料园区跨越。”辽宁盘锦辽滨经开区管委会产业园区管理办公室主任段俊雄说。

今年前三季度，辽宁省、吉林省地方生产总值分别增长5.3%、5.8%，超过全国平均水平，黑龙江省保障国家粮食安全的“压舱石”作用更加凸显。随着新一轮东北振兴战略有力推进，东北经济发展态势向好，外溢效应捕捉到合作共赢新机遇。

9月25日，中国(辽宁)——中东国家经贸合作交流大会在沈阳举行，来自科威特、沙特、卡塔尔、阿曼、阿联酋等国家和地区数十位政商嘉宾出席，37个项目完成签约。

10月19日，华晨宝马汽车有限公司在沈阳召开全球供应商大会，发布升级车型的下一代零部件订单，吸引了近千名供应商代表参加。不少海外供应商在会后与沈阳开展对接，洽谈投资落户。

一位供应商表示，外资车企刚进入中国时，是“在中国、卖中国”，如今已经向“在中国、卖全球”转变，“我们期待进入中国，在做大新能源汽车产业链中获得更好成长。”

锦湖轮胎(长春)有限公司已经落户吉林近20年。总部位于韩国的这家公司利用吉林省的地理优势和通道优势，外贸取得亮眼成绩。公司总经理杨昌明说：“中欧班列货运时效的稳定性高，而且受自然环境灾害影响小、连贯性强，大大缩短了运送时间。”

吉林省发展改革委主任赵海峰介绍，吉林省正着力畅通国际开放通道，抓好“滨海2号”国际交通运输走廊建设，推进珲春经俄港口至韩国、日本航线复航，畅通东北亚与东南沿海的海上通道，实现陆海联运、铁海联运。

从打通国际大通道，到举办各类洽谈会，再到办好自由贸易试验区，东北各地持续搭建高水平对外开放合作平台。

中国(黑龙江)自由贸易试验区持续升级对俄合作“新平台”，长春新区大力推进中俄、中白等国际合作园区建设；辽宁充分发挥“辽洽会”“全球工业互联网大会”等的对外推介作用，促进交流合作……一个充满活力的东北正张开双臂拥抱世界。

**【新华社沈阳10月30日电 记者 牛纪伟 王炳坤 郭翔 邵美琦 刘赫珏 王郁源】**

# 在老工业基地发掘合作共赢新机遇

——外资持续投资东北现象观察



## 全面深化改革十年间·办事服务新效率

2023年7月22日，市民在河北省沧州市政务服务中心内办理业务。近年来，河北省沧州市政务服务中心持续优化“一站式”服务，以“方便快捷、公平普惠、优质高效”为目标，实现行政审批、公共服务全面融合，提升政务服务便利化、数字化水平，推出网上办、掌上办、就近办、帮办代办、全天候“不打烊”制度等多项便民措施，让群众办理业务更便捷高效，助力营商环境优化。

党的十八大以来，行政管理改革以深刻转变政府职能为核心，推进简政放权、放管结合。各地探索实施“证照分离”“政务服务一张网”“最多跑一次”等改革措施，“自助办”“掌上办”“指尖办”广泛应用，取得了便利群众办事、释放企业活力、优化营商环境、提高国际竞争力的大成效。

**新华社记者 牟宇 摄**

# 降本增效添活力

## ——中小企业数字化转型观察

□新华社记者 向定杰 胡锐

随着数字化时代到来，越来越多的中小企业正加入数字化转型浪潮，积极开展数字化改造。

记者近日来到位于贵州省贵阳市乌当区的贵阳高新惠诚食品有限公司，映入眼帘的首先是一处烘焙主题乐园。在一片绿意盎然的园林景观中，旗舰店里散发出阵阵香气。不少市民在周末和假日来到这里，享受烘焙的乐趣。

“倒车，请注意。”穿过前店来到后厂，一辆辆AGV小车在库房里穿梭，它们会按照原定的生产日期，有序进行搬运和分类。

“以前进货、出货、盘点、报损都是人工操作，随着公司规模扩大，人员不够用了。”公司副总经理徐晓艳

说，为此公司决定与中国电信合作打造5G智慧工厂。

如今，来到企业运营指挥调度中心，数据中台会将生产、销售、库存等业务环节的数据汇聚起来，为下一步进行销售情况分析、产品分析等提供支撑。在可视化大屏上，临期糕点信息、实时销售额、会员卡异常刷卡情况等都会被记录下来。

“数字化转型帮助企业不断成长。”徐晓艳说，这既降低了劳动力成本，原材料损耗，也颠覆了传统决策方式，通过智能化实现全过程可追溯。

作为全国首个大数据综合试验区，贵州近年来持续推动“万企融合”大行动，已累计带动1万余家企业实施数字化融合改造，工业化和信息化融合水平不断提高。

在日前召开的2023数字化转型助推制造业高质量发展(贵州)大会上，当地有关负责人表示，将继续鼓励支持企业进行全方位、全角度、全链条数字化改造。

不仅在贵州，记者了解到，安徽省近年来大力推进中小企业数字化转型工作，已累计培育各类工业互联网平台156个。以羚羊工业互联网平台为例，它为中小企业提供“用得起、用得好”的数字化解决方案，目前已上线软件应用0.54万个，总用户数68.7万，服务中小企业370.6万次。

记者近日走访了安徽聚智智造科技股份有限公司，在这里看到一个圆饼状的模具闪烁着金属光泽。

“别小看这些‘铁疙瘩’，它们里面都嵌入了芯片。”公司负责人程积龙说，通过这些芯片，模具可以接入

国家工业互联网标识解析二级节点，拥有了唯一标识ID。

模具有了“身份证号”，也意味着在生产、使用、维修、报废全生命周期的相关数据都可追溯、可解析。“我们以前产品的一次报检合格率为96%，现在达到99%以上，企业产能也得到提升。”程积龙说。

根据规划，到2025年，安徽要实现全省重点行业规模以上制造业企业数字化改造全覆盖、规模以上制造业企业数字化应用全覆盖。安徽省经济和信息化厅有关负责人表示，当地将继续中小企业数字化普及工程，推动中小型企业制造业企业实施低成本、快部署、易运维的数字化改造，引导细分行业中小企业参照改造样板，看样学样。

**【新华社北京10月30日电】**