

## 透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

□新华社记者 申铨

24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议，明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债目的何在？增发的国债用于何处？万亿元的国债资金如何管理？

### 为何增发：支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，部分地区受灾严重、损失较大，地方灾后恢复重建任务较重。同时，近年来各类极端自然灾害多发频发，对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出，“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示，尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金，但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主

任刘怡看来，叠加化解地方政府债务风险、保障“三保”支出等因素，地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示，以强有力的资金保障有关工作落实，集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看，不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说，根据今年我国的灾情，中央财政增发国债、调整预算，是务实之举，体现了财政加力保障重点支出的导向。

### 如何使用：增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解，结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要，并统筹财政承受能力，中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元，并通过转移支付方式全部安排给地方。其中，今年拟安排使用5000亿元，结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债，但具体资金使用中央都在地方，这有助于缓解地方财政收支压力，进一步优化了财政支出

结构，也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面，据财政部介绍，将重点用于八大方面：灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越今明年，体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远，在支持灾后恢复重建、保障民生的同时，还着力补短板、强弱项，加强抵御自然灾害的长期能力建设，有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前，财政部已对四季度国债发行计划作出调整，为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步，国家发展改革委、财政部将会同有关部门，加强项目审核把关，尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算，推动加快形成实物工作量。

“国债资金使用后，也有利于带动国内需求，有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

### 怎样管理：中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后，2023年中央预算也作出相应调整。

据了解，2023年中央本级支出不变，中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元；地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元，支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时，财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元，中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元，预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来，中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来，当前我国政府具有增发国债的空间，此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金，如何管好用好？

财政部有关负责人介绍，下一步，将充分利用直达机制，将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围，实施全流程跟踪监测，确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，紧盯牢国债资金使用，严查挤占挪用国债资金等违法违规行，有效防范政府债务风险。”这位负责人说。

(新华社北京10月24日电)

## 单打独斗到抱团发展 一户丰收到户户丰收

(上接第一版)

在合作社的带动下，乌素图镇目前成立了17个种植团队，直接带动当地400多位村民增收。“我是乌素图村的老农户了，凭借多年种植红萝卜积累的经验，以管理入股了种植团队，还兼职土地管家。年底有分红，平时有工资，去年挣了13万元。我们团队像我这样人技术股的土地管家就有17人，大家拧成一股绳，收入越来越高，日子越过越好。”村民高峰道出了农户们齐心协力抱团发展的益处。

合作社这套种植、仓储、销售以及带动农民、培养人才的办法不仅得到了村民的认可，也得到了乡镇的认可。乌素图镇党委书记马志军介绍：“动员农户相互入股的办法，有效对冲了过去一户农民单一种植一种农作物所面临的风险，即使一种农作物长势或者行情不好，也能依靠其他农作物获得收益。今后，我们镇还会鼓励越来越多的农户成立种植团队，并将这一成功经验分享给周边村镇，用实际行动推动乡村振兴。”

王利军脸上洋溢着丰收喜悦，

杨军带动更多人增收致富的成就感，高峰充满信心的笑脸……都是广大农民喜迎丰收的鲜活故事，都是察右中旗大地上最美的秋景。成立合作社，农户抱团种植，科学规划种植品种……都是广大农民凝心聚力闯新路的生动写照，都是察右中旗一心一意谋发展的创新实践。

尝尽春夏忙碌，品味秋收喜悦。2023年，察右中旗坚持以发展绿色高效农业为中心，实施科教兴农战略，落实各项惠农政策，农业工作取得了阶段性成效。今后，察右中旗

将继续加大招商引资项目建设力度，加快推进乌素图镇马铃薯恒温库及红萝卜深加工产业基地，年产面粉15万吨的面粉加工厂，主要用于储存马铃薯、红萝卜以及其他应季蔬菜等的冷链物流基础设施，科布勒镇蔬菜生鲜仓储库(二期)，和年产优质颗粒饲料3万吨的饲料加工基地等项目的建设进度，全面调整优化农业产业结构，培育壮大特色产业，推动农业增效、农民增收，让丰收的笑脸越来越美，让丰收的故事越写越生动。

## 爱护水资源 节水点滴入人心

(上接第一版)

对于节水，不少年轻朋友还有“新招”。集宁区永泰社区居民张蓉在装修房屋时安装了节水马桶、节水淋浴器等节水型洁具，并在水龙头内安装了节水阀。“这样的节水方式，不影响日常用水频率，节水量看似不多，日积月累地使用下来也能有不少。”张蓉说。

据了解，我市水资源十分短缺，属

严重缺水地区之一，人均占有水资源量484立方米，不足全国人均占有量的四分之一。水资源匮乏之已日益成为影响我市经济社会发展的重要因素之一。市水资源保护中心节水科负责人表示，深入推进节水，离不开广大群众的参与。希望广大市民做生命之源的呵护者、节约用水的参与者，养成良好用水习惯，从我做起共同守护我们的美丽家园。

(上接第一版)要引导广大民营经济人士践行以人民为中心的发展思想，推动民营企业履行社会责任、更好为民造福。要坚持政治建会、团结立会、服务兴会、改革强会，始终保持和增强政治性、先进性、群众性，更好发挥工商联桥梁纽带和助手作用。

中共中央政治局委员、中央统战部副部长石泰峰在会上宣读了习近平的贺信。全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金，中华全国总工会党组书记、书记处第一书记徐留平，先后代表各民主党派中央、人民团体致贺词。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中，全国人大常委会副委

员长、民革中央主席郑建邦，全国政协副主席王勇出席大会。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙主持大会。

大会对工商联系统先进集体和先进工作者进行了表彰。

会前，王沪宁等领导同志会见了全国工商联领导班子成员，以及受表彰的工商联系统先进集体代表和先进工作者等。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体负责同志，各民主党派中央负责人，工商联系统有关负责同志及代表，受表彰的工商联系统先进集体代表和先进工作者，民营经济人士代表等参加大会。



有序排队



口腔检查

## 开启新征程 创造新伟业

奋进中的乌兰察布电力

### 丰产田里的“供电蓝”

□杜海峰

“郭总，我们是来宣传安全用电知识的。今年这‘后旗红’马铃薯又是大丰收，在收储、网销等方面有哪些电力需求，我们一定会全力以赴。”

连日来，察右后旗供电公司共产党员服务队主动开展“党建+服务”活动，深入各村田间地头及粮食生产企业开展用电设施安全巡视检查，确

保秋粮仓储、加工、销售期间电力安全充足供应。

进入秋季后，为确保抢收农作物期间安全可靠用电，该公司及早了解农户秋收用电需求，认真分析用电形势，科学安排电网运行方式，精心制定秋收保电方案，聚焦安全生产、设备检修及优质服务等工作重点，践行“农网零跳闸、抢修零延时、服务零投诉”的“三零”服务承诺，对辖区内涉及秋收

用电线路、台区进行“拉网式”排查消缺，重点对田间地头、秋粮收购区域、玉米脱粒用电等线路设备进行全面“体检”，公司6个供电所对辖区内低压台区用电负荷进行全面摸排，全力保障秋粮收购期间农户安全可靠用电。

据郭总介绍，她从北京返乡创业以来，采用“互联网+特色产业”营销特产模板，她的电商公司从2018年至今总计销售马铃薯500万斤。种植的马

铃薯等农作物从春天开花到秋天收获，卖个好价钱都离不开可靠的电力供应，供电的稳定性尤为重要，供电服务人员不定期上门开展用电检查和安全用电宣传让她心里踏实了不少。

察右后旗供电分公司分管经理说：“接下来我们将持续强化农忙时节隐患排查力度，为辖区内农户提供优质、高效、便捷的服务，全力保障农业生产安全可靠用电，助力秋粮安全归仓。”

□新华社记者 白阳

未成年人的健康成长事关亿万家庭幸福安宁。近日，国务院公布《未成年人网络保护条例》，自2024年1月1日起施行。这部条例将如何破解未成年人网络欺凌、未成年人网络沉迷等问题？24日，司法部、国家网信办有关负责人对条例进行了解读。

### 我国首部专门性的未成年人网络保护综合立法

近年来，随着互联网的普及应用，越来越多的未成年人开始接触和使用互联网。据统计，截至2023年6月，我国网民规模已达10.79亿，未成年网民规模突破1.91亿。两部门有关负责人表示，《未成年人网络保护条例》是我国出台的首部专门性的未成年人网络保护综合立法，体现了党和国家对未成年人成长成才的高度重视和亲切关怀，为未成年人在网络空间的健康成长提供了坚实的法治保障。

两部门有关负责人介绍，条例坚持问题导向，聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题；坚持社会共治，明确有关部门和企业、学校、家庭、行业组织、新闻媒体等在未成年人网络保护工作中的职责；坚持立法协同，处理好条例与相关法律法规的关系，并将未成年人网络保护实践中成熟有效的做法上升为制度规定。

根据条例，国务院有关部门会同国家网信部门制定未成年人网络素养测评指标，县级以上人民政府加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设，改善未成年人上网条件。未成年人的监护人应当加强家庭教育家风建设，加强对未成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督。未成年人网络保护软件以及专门供未成年人使用的智能终端产品应当具有保护未成年人个人信息权益、预防未成年人沉迷网络等功能。针对未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者，条例提出定期开展未成年人网络保护影响评估，提供未成年人模式或者未成年人专区、制定专门的平台规则等要求。

### 完善个人信息保护和网络欺凌防治机制

网络欺凌行为严重侵害未成年人名誉权、荣誉权、隐私权等，社会对此广泛关注。两部门有关负责人介绍，条例在《中华人民共和国个人信息保护法》等规定的基础上，进一步健全未成年人个人信息保护规则，完善网络欺凌防治机制。

条例明确，网络直播服务提供者应当建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制。未成年人的监护人可以请求行使查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的权利，拒绝请求的应当书面告知申请人并说明理由。网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的，应当及时提示并采取必要保护措施。个人信息处理者的工作人员访问未成年人个人信息的，应当经过相关负责人或者其授权的管理人员审批，记录访问情况，并采取技术措施，避免违法处理未成年人个人信息。

条例还在《中华人民共和国未成年人保护法》网络保护有关规定的基礎上进一步明确，网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌行为的预警预防、识别监测和处置机制，设置便利未成年人及其监护人保存遭受网络欺凌记录、行使通知权利的功能，渠道，提供便利未成年人设置屏蔽陌生用户、本人发布信息可见范围、禁止转载或者评论本人发布信息、禁止向本人发送信息等网络欺凌信息防护选项等，强化对遭受网络欺凌的未成年人当事人的保护。

### 加强未成年人网络沉迷防治

未成年人在成长成才的关键时期，沉迷网络严重影响未成年人的身心健康和学习生活。

两部门有关负责人表示，条例加强学校、监护人、教师对未成年人沉迷网络的预防和干预，提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力，加强监护人对未成年人安全合理使用网络的指导。要求网络产品和服务提供者建立健全防沉迷制度，合理限制未成年人网络消费行为，防范和抵制流量至上等不良价值倾向。细化网络游戏实名制规定，要求网络游戏服务提供者建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则，对游戏产品进行分类并予以适龄提示。明确有关部门在未成年人沉迷网络防治工作方面的职责。同时，严禁以侵害未成年人身心健康的方式干预未成年人沉迷网络。

针对未成年人在网络上非理性消费的问题，条例明确，网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄阶段未成年人使用其服务的特点，坚持融合、友好、实用、有效的原则，设置未成年人模式，以醒目便捷的方式为监护人履行监护职责提供权限管理、消费管理等功能。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施，合理限制不同年龄阶段未成年人在使用其服务中的单次消费数额和单日累计消费数额，不得向未成年人提供与其民事行为能力不符的付费服务。国家新闻出版部门会同有关部门制定关于向未成年人提供网络游戏服务的消费上限等管理规定。

## 如何为未成年人营造风清气正的网络空间？

司法部、国家网信办有关负责人解读《未成年人网络保护条例》

## 内蒙古兴宇顺石墨新材料有限公司年产2.4万吨特种碳素项目征求意见公示

(一) 建设项目名称及概要  
项目名称：内蒙古兴宇顺石墨新材料有限公司年产2.4万吨特种碳素项目

项目概要：位于乌兰察布市新材料产业园区兴和园区B区，主要建设本项目主要建设2组48罐煅烧炉车间、1组56罐煅烧炉车间、压型车间、中碎配料车间、机加工车间以及煅烧车间所需循环水池及环保设备等辅助设施。项目建成后年产特种碳素2.4万吨。

(二) 建设单位名称和联系方式  
内蒙古兴宇顺石墨新材料有限公司

张卫东：13191726076

(三) 承担评价工作的环评机构名称和联系方式  
内蒙古响川工程技术有限公司

吕工：18947384103  
(四) 环境影响报告书征求意见稿链接  
链接：https://pan.baidu.com/s/1K4hmtDvVTTCDiB3PGbPQCQ

提取码：5zfl  
可至内蒙古兴宇顺石墨新材料有限公司查阅纸质报告书。  
(五) 征求意见的公众范围：受建设项目影响范围内的公民、法人或者其他组织的代表。

(六) 公众意见表的网络链接：  
链接：https://pan.baidu.com/s/1yHpoNH1pA4gYpPz2XSv8VQ

提取码：u2zc  
(七) 提交公众意见的方式和途径：731745166@qq.com。

(八) 公众提出意见的起止时间：公示之日起5个工作日。